



Biroul permanent al Senatului
Sp. 631 07.12.2017

AVIZ
referitor la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2018

Analizând proiectul **Legii bugetului de stat pe anul 2018**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.308 din 06.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect stabilirea bugetului de stat pe anul 2018, cuprinzând veniturile pe capitole și subcapitole, și cheltuielile pe destinații și pe ordonatori principali de credite, detaliate pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, respectiv titluri, articole și alineate, bugetele Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, creditelor externe, fondurilor externe nerambursabile și activităților finanțate integral din venituri proprii.

Bugetul de stat se stabilește la venituri în sumă de 141.395,5 milioane lei, iar la cheltuieli în sumă de 177.171,9 milioane lei, cu un deficit de 35.776,4 milioane lei.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de față se încadrează în sfera legilor ordinare, legea urmând a fi adoptată în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, potrivit art.65 alin.(2) lit.b) din Constituția României, republicată.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că proiectul nu este însoțit de Expunerea de motive, cerință de tehnică legislativă impusă de art.30 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât el nu este semnat de către inițiator, respectiv nu este avizat de autoritățile competente.

Menționăm însă că proiectul este însoțit de un „Raport privind situația macroeconomică pe anul 2018 și proiecția acesteia pe anii 2019-2021”.

4. Semnalăm că, în forma transmisă spre avizare, proiectul nu este însoțit de:

a) **avizul obligatoriu al Consiliului Economic și Social**, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.b), precum și al art.6 alin. (2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările ulterioare;

b) **opinia Consiliului fiscal**, decurgând din atribuțiile și responsabilitățile acestuia, astfel cum sunt menționate în Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Menționăm că proiectul nu este însoțit de cele 12 anexe, motiv pentru care nu ne putem pronunța asupra conținutului acestora, precum și asupra celorlalte dispoziții cu incidență asupra acestora.

6. Pentru asigurarea supleței proiectului, titlurile actelor normative la care se face trimitere vor fi menționate doar la prima referire, urmând a fi eliminate în restul cazurilor, când vor fi evidențiate doar intervențiile legislative suferite de respectivele acte normative;

7. La **art.5 alin.(1) lita)**, pentru o informare corectă asupra Hotărârii Guvernului nr.904/2014, sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare” se va elimina deoarece aceste intervenții se referă la Legea nr.272/2004, iar nu la respectiva hotărâre.

La **lit.f)**, în ceea ce privește Legea nr.153/2017, semnalăm că recent Consiliul Legislativ a avizat un proiect de ordonanță de urgență prin care se aduc modificări și completări acestui act normativ. Ca urmare, pentru ca natura intervențiilor legislative suferite de Legea nr.153/2017 să fie cea precizată în proiect, este necesar ca până la adoptarea acestuia să fie publicată respectivul proiect de ordonanță de urgență. Reiterăm această observație pentru toate referirile la Legea nr.153/2017.

La **alin.(3) lit.f)**, deoarece se află la prima menționare, este necesar să fie precizat titlul Hotărârii Guvernului nr.640/2017.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile când se face pentru prima dată referire la un act normativ fără a se preciza titlul acestuia.

La **lit.g)**, pentru o informare corectă asupra naturii intervențiilor legislative suferite de Legea nr.248/2015, sintagma „și completările” se va elimina;

8. La art.6 alin.(1), semnalăm că din însumarea procentelor prezentate nu se obține 100%. Sugerăm reanalizarea normei.

La **alin.(7)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „alin.(5)-(6)” se va scrie sub forma „alin.(5) și (6)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(9)**, deoarece se face referire la anexe din prezentul proiect, sintagma „la prezenta lege” se va elimina, ca indecvată;

9. La art.16 alin.(1), pentru o informare corectă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2015, după sintagma „aprobată cu modificările prin Legea nr.162/2016” se va introduce sintagma „cu modificările și completările ulterioare”;

10. La art.20 alin.(1), în legătură cu referirea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007, pentru o informare corectă, este necesară înlocuirea sintagmei „cu modificările ulterioare” cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

Observația are valabilitate și pentru art.21.

11. La art.26, privitor la norma de trimitere la „pct. 5 al anexei 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2017...”, având în vedere că respectiva ordonanță de urgență are doar o singură anexă, propunem ca aceasta să fie redactată astfel: „pct.5 al anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2017...”.

12. La art.29, întrucât titlul Legii nr.500/2002 mai fost redat, pentru suplețea normei, propunem eliminarea lui.

13. La art.32, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

De asemenea, din rațiuni ce țin de normele de tehnică legislativă, trimiterea la „alin.(2) al art.6...” se va reda sub forma „art.6 alin.(2)”.

14. La **art.43**, cu privire la norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2016, pentru redarea corectă a istoricului legislativ al actului în discuție, propunem înlocuirea textului „aprobată cu modificări prin Legea nr.207/2017” cu formularea „aprobată prin Legea nr.152/2017, cu modificările ulterioare”.

15. La **art.44 alin.(1)**, pentru concordanță cu titlul original al Legii nr.41/1994, propunem inserarea expresiei „și funcționarea” după cuvântul „organizarea”.

16. La **art.52**, pentru claritatea și coerența normei, sugerăm inserarea unei cratime între termenii „euroobligațiuni”.

17. La **art.54**, pentru simplificarea normei, recomandăm alegerea unei singure variante în ceea ce privește trimiterea la subdiviziuni ale Legii nr.334/2006, fie la „cap.III „Finanțarea publică - Subvenții de la bugetul de stat”, fie la „art.18 – 27”.

18. La **art.56 alin.(2)** semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului, iar o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi.

Totodată, este necesară și revederea tuturor normelor de trimitere la respectivele enumerări.

19. La **art.58**, pentru precizia normei de trimitere, propunem revederea și reconsiderarea sintagmei „Ordonanței nr.29/2015”.

20. Cu referire la norma prevăzută la **art.59**, prin care se majorează pentru anul 2018 nr. crt.3 de la lit.C a cap.III din anexa nr.I la Legea - cadru nr.153/2017, respectiv de la „732” la „733”, facem observația că un text similar întâlnim și la art.48 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017, când nu se preciza perioada pentru care se face respectiva majorare.

În această situație, pentru evitarea creării unui paralelism în reglementare, propunem stabilirea raportului dintre celor două prevederi.

Sub rezerva celor mai sus expuse, deoarece la art.59 se preconizează modificarea unor dispoziții din Legea-cadru nr.153/2017, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, acesta ar trebui să fie reformulat astfel:

„Art.59. - În anexa nr.I din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, la Capitolul III litera C, numărul curent 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda rândul corespunzător nr. crt.3 în care a fost inclusă modificarea, după următorul model:

„3	733
----	------	-----	------


PRESEDINTE
dr. Dragoș IONESCU

București
Nr.1068/7.12.2017